

1^{ère} RÉUNION TRIMESTRIELLE DE 2024

*Extrait du procès-verbal provisoire
Séance du lundi 29 janvier 2024*

ALLOCUTION DU PRÉSIDENT Patrick WEITEN

Mes chers Collègues,

Cette première Réunion Trimestrielle de l'année se situe dans la continuité des Débats d'Orientations Budgétaires de décembre dernier. Cette session incarne, comme chaque année, le temps fondateur et démonstrateur de notre politique départementale.

Au-delà des réponses que nous devons apporter aux grandes questions du quotidien, nous devons aussi démontrer la traduction budgétaire de nos politiques stratégiques départementales pour une Moselle encore meilleure. Nous sommes sur la ligne de départ de cette année 2024 qui va entamer une course de fond collective.

Mes chers collègues, dans chacune des travées de cette assemblée, je sais compter sur votre détermination, votre engagement et votre volonté à nous faire gagner cette course vers le succès pour la Moselle.

Si vous me le permettez, j'aimerais entamer mes propos liminaires par quelques mots d'Alexis de Tocqueville, magistrat, écrivain, homme politique et précurseur de la sociologie du début du 19^{ème} siècle. Il disait : « *La culture de la terre promet à ses efforts des résultats presque certains, mais lents. On ne s'enrichit que peu à peu avec peine. L'agriculture ne convient qu'à des riches qui ont déjà un grand superflu ou à des pauvres qui ne demandent qu'à vivre* ».

Qu'en est-il aujourd'hui de ceux qui, loin de s'enrichir, et au-delà de la richesse du cœur, de la passion pour leur terre et le goût pour le travail bien fait, sont appauvris au point de perdre l'espoir d'en attendre la survie ?

Vous l'avez constaté comme moi, la grogne légitime et inquiétante des agriculteurs de France s'amplifie de jour en jour et je voudrais à l'occasion de cette ouverture de session leur témoigner, en votre nom à toutes et à tous, tout notre soutien.

Au-delà de ce message sincère, à nous d'apporter d'autres réponses, relevant de notre niveau de compétence. A ce titre, nous continuerons à être déterminés, à protéger les terres et à soutenir nos agriculteurs, comme nous l'avons déjà fait avec notre Plan Sécheresse suite aux fortes chaleurs qui ont anéanti une partie de leur production.

Nous ferons prochainement un bilan sur ce dispositif qui, avec 268 dossiers reçus et éligibles, a permis d'octroyer et de verser pratiquement un million d'euros d'aides en leur direction. Mais notre soutien aux filières ne s'arrête pas là.

En dehors de ce plan, c'est autant d'argent que nous apportons en soutien dans l'aide aux jeunes agriculteurs, toujours plus nombreux à nous solliciter. Nous agissons également dans la lutte contre la désertification vétérinaire, véritable problème pour toute la filière d'élevage. Nous les aidons aussi lorsque nous servons, dans nos cantines de nos collègues, des produits issus des circuits courts. Nous avons commencé par la « Baguette Moselle », et poursuivons cette action avec les produits de la filière viande bovine avec nos accords engagés courant 2023 que nous voulons amplifier dans les prochaines années.

L'enjeu n'est pas qu'économique car le « bien manger », c'est d'abord une affaire de culture alimentaire à transmettre à nos enfants et un vecteur d'une vie pleine, saine et équilibrée. C'est pourquoi, je vous proposerai de reconduire l'effort particulier qui a été consenti depuis plusieurs années pour notre restauration scolaire afin de maintenir à 3,60 € le prix du repas payé par les familles. Nous financerons, par le budget départemental et tant que nous le pourrons, la charge résiduelle qui représente annuellement plus de 15 millions d'euros.

L'Histoire se répète inlassablement et les Jacqueries, si vous me pardonnez l'expression, sont toujours le signe poignant d'un pouvoir central éloigné de la terre, éloigné de la population. Pouvoir central qui devrait au contraire mettre en œuvre une action publique incarnée en deux mots : pragmatisme et humanisme.

Le pragmatisme, c'est la manière de répondre simplement, avec efficacité à des demandes pourtant simples de pouvoir vivre dignement en produisant, dans de bonnes conditions, de la valeur ajoutée, au service de nos populations. Notre belle France, au fil des décennies, s'est malheureusement bureaucratisée. Elle produit, à ses dépens et à outrance, de la règle et de la contrainte. Nous devons rester vigilants afin qu'elle ne perde pas le sens de l'action publique et ne devienne peu à peu une idiocratie.

L'humanisme, c'est ce qui guide notre action. L'homme ne doit pas nourrir l'administration mais c'est bien cette dernière qui doit être au service de nos concitoyens ! Notre préoccupation lorsqu'un drame survient n'est pas de savoir pourquoi nous ne pouvons pas aider nos concitoyens mais comment nous pouvons les soutenir. Et si nous n'avons pas les outils ou les leviers pour agir, il nous faut les imaginer, les créer, les inventer et enrayer cette frénésie de productivité législative et réglementaire qui asphyxie notre Nation.

A nous de tout faire pour que la Moselle reste terre de pragmatisme et d'humanisme que nous devons aux Mosellans. Cette collectivité doit ainsi avoir confiance en l'avenir. Mais dans un contexte d'incertitude et de doute qui inclut l'ensemble des collectivités, il n'est pas simple d'assumer une stratégie financière.

La conjoncture est délicate, complexe et elle nous demande de la prudence car nous faisons face à une dramatique stagnation des dotations de l'Etat, à une augmentation inquiétante des dépenses sociales, énergétiques et structurelles ; et nous faisons face à une inflation qui ne cesse de croître, à l'envolée des coûts des emprunts et au tassement des marchés immobiliers et donc de nos DMTO. Je vous rappelle que c'est moins de 31,3 M€ de recettes en 2023.

La crise est malheureusement devenue la règle mais grâce à une constante rigueur de gestion, nous pouvons maintenir un cap financier prudent et attentif mais réellement ambitieux. Le budget va ainsi atteindre pour cette année 2024 le montant record de 1 035,7 M€, en augmentation de 4,4 % par rapport à 2023 où nous étions à 991 M€ de budget.

Plus précisément :

- Nos dépenses de fonctionnement devraient atteindre le montant de 862,6 M€, soit une augmentation de 5,55 %, soit plus de 45,4 € d'augmentation de nos dépenses de fonctionnement.
- Nos dépenses d'investissement, quant à elles, devraient approcher les 230 M€, soit une augmentation de 1,03 % par rapport à 2023.

Nous avons subi la disparition des recettes fiscales, remplacées par une fraction de TVA qui se substitue à la Taxe Foncière sur les Propriétés Bâties et la Cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises. Nous continuons pour autant à maîtriser notre dette avec un montant de 556 M€.

François SAUVADET, Président de Départements de France alertait encore lors des vœux de l'association il y a quelques jours. Il disait que « jamais autant de clignotants sont passés au rouge, [et pourtant] les départements sont toujours en première ligne ». Contrairement à l'un des socles de la Constitution, nous avons perdu la libre-administration de nos collectivités départementales. Nous n'avons plus de marge de manœuvre, plus de levier fiscal.

Nous subissons mois après mois, année après année, l'étouffement par les moyens qui se tarissent, l'abondance des charges qui nous asphyxie lentement. Nous sommes victimes d'une reprise en mains sournoisement organisée et programmée de nos compétences. L'avenir s'assombrit pour les Départements, pourtant la collectivité des solidarités humaines et territoriales. Tout cela est en train de se jouer sans que nous ne puissions rien faire.

C'est véritablement inacceptable !

L'Etat central ne prend pas suffisamment conscience de l'ampleur du mal qui se développe, ni la mesure de la crise sociale et politique qui s'installe durablement dans notre pays au point d'enkyster la société. Les collectivités territoriales ne pourront pas éternellement compenser et combler le déficit d'actions publiques d'un Etat de plus en plus centralisateur, de plus en plus technocratique. Nous attendons qu'il prenne ses responsabilités. Nous attendons qu'il nous rende les moyens d'être en première ligne et de faire en sorte que les comptes y soient enfin !

Ayons la clairvoyance, la lucidité et la perspicacité de laisser enfin les élus territoriaux exercer pleinement les responsabilités et les compétences qui leur sont dues par la loi ! Ayons les moyens et les leviers nécessaires pour une France de la tolérance, de la proximité, de la fraternité et de la concorde !

Malgré ces difficultés qui s'amoncellent, nous continuerons d'être solidaires avec les autres collectivités mosellanes, notamment dans notre politique d'aides envers les communes et les E.P.C.I. Faute d'indexation, ces collectivités subissent aussi cet effet ciseau tant redouté de la D.G.F. sur l'inflation, croisé avec une augmentation des dépenses, notamment du coût des énergies et des matières premières.

A travers notre dispositif AMBITION MOSELLE, nous avons soutenu 560 collectivités pour presque 83 M€ de subventions distribuées. Cela permet de réelles retombées économiques pour les entreprises de Moselle, tout en améliorant le cadre de vie des habitants de notre département. Il s'agit là de renforcer notre politique d'aménagement des territoires de Moselle. Ces soutiens sont nécessaires si nous souhaitons maintenir une dynamique démographique positive de façon globale, qui n'est toutefois pas satisfaisante au regard de la fragilité et des projections démographiques de l'INSEE évaluant le décrochage puis la chute de l'évolution de la population de la Moselle d'ici à 2050-2070.

J'évoquais avec vous les cantines car le collège, c'est une deuxième maison pour de nombreux collégiens. Si la qualité du service public n'est aujourd'hui pas à la hauteur, comment peuvent-ils devenir des citoyens accomplis ? C'est en cela que le collège, mais nous pourrions élargir ce débat sur l'école républicaine en général, représente un sanctuaire à préserver, un lieu essentiel pour un territoire, impactant indéniablement la qualité de vie des familles mosellanes. Le Plan Pluriannuel d'investissement pour les Collèges adopté lors de la 3ème Réunion Trimestrielle de 2020 est une réponse volontariste en la matière en visant la reconstruction des 10 collèges dont je ne rappellerai pas la liste que je vous ai déjà présentée et que nous avons adoptée à plusieurs reprises.

L'année 2024 sera également consacrée à la poursuite des travaux de :

- rénovation des toitures des collèges de BOULAY, FLORANGE, METZ Jules Lagneau ;
- reconstruction des demi-pensions des collèges de LORQUIN et ALBESTROFF ;
- reconstruction des collèges de SAINT-AVOLD et de STIRING-WENDEL où nous allons enfin engager les chantiers.

Nous consacrerons également cette année à l'élaboration d'un premier marché global de performance regroupant les 4 premiers collèges concernés par la rénovation énergétique.

Avec nos 90 Collèges publics et nos 11 collèges privés, nous investissons sur l'avenir. Nous préparons le terrain pour donner à notre jeunesse les bonnes conditions de s'épanouir, d'apprendre en leur donnant les clés pour avoir les capacités de surmonter les défis qui les attendent, à savoir :

- La citoyenneté et le bien-vivre ensemble, dans une Moselle unie ;
- L'apprentissage de la langue de notre voisin, dans notre Eurodépartement ;
- L'innovation écologique, numérique et scientifique ;
- L'ouverture artistique et culturelle ;
- La pratique d'activités physiques.

Tout cela commence dès l'école, et en particulier dès le collège où nous préparons déjà leur vie de citoyen et d'étudiant. Cela s'est traduit par la mise en place et l'adoption en décembre 2023 de notre « Schéma de la Moselle pour l'Enseignement Supérieur et la Recherche ». Il établit des objectifs clairs tout en tissant un véritable lien entre les partenaires publics et privés, pour favoriser l'établissement d'un écosystème performant à destination de nos presque 30 000 étudiants.

Je l'ai encore évoqué ce mercredi lors des vœux aux corps constitués, il est important que nous mobilisions toutes nos énergies pour mettre en œuvre cette stratégie qui nous est chère autour de cette exclamation impérative : « Viens ! Reste ! Reviens ! » :

- « Viens chez nous ! » C'est être suffisamment attractif pour attirer de jeunes talents extérieurs ;
- « Reste », c'est maintenir les jeunes en Moselle. Nous pouvons citer la plateforme à destination des élèves de 3ème pour trouver un stage auprès des entreprises mosellanes. Cela permet de tisser des liens et de les intégrer au territoire, de leur donner envie d'apprendre, de se former ici et non ailleurs ;
- « Reviens », c'est reviens chez toi, c'est faire revenir ceux qui ont bénéficié d'une formation et d'une expérience acquise ailleurs.

Notre département doit être en capacité d'accompagner la création des nouveaux talents et de réussir à les garder chez nous. Ces jeunes qui entrent dans nos collèges doivent en sortir avec l'image d'une Moselle qui est une terre d'avenir pour eux, où il fait bon vivre et surtout s'épanouir.

L'attractivité de notre territoire se joue aussi sur le plan culturel et touristique. Nous sommes soucieux d'accroître l'accès à nos lieux de culture et de mémoire pour lesquels chacun peut trouver un écho à ce qui fait la richesse et l'histoire de la Moselle. C'est à ce titre que nous serons au rendez-vous de la commémoration du 80ème anniversaire de la Libération.

Promouvoir notre culture sous toutes ses formes, c'est :

- Encourager les pratiques amateurs pluridisciplinaires ;
- Financer des festivals ;
- Soutenir les acteurs culturels structurants du territoire ainsi que des compagnies professionnelles.

2024, c'est aussi l'occasion de décliner nos Olympiades culturelles pour faire en sorte que la Culture « Prenne le relais » pour que sport et culture se passent le même témoin ! Nous ferons en sorte de faire dialoguer les émotions du sport avec celles de l'art dans nos 8 sites

« Passionnément Moselle » qui, année après année, nous ont montré le succès de leurs programmations.

Elément incontournable de notre politique culturelle, le développement, en 2024, de la lecture publique visant à relancer les réseaux des établissements publics de lecture afin d'insuffler une nouvelle dynamique. Cela s'est particulièrement illustré lors de la distribution par chacune et chacun d'entre vous, que je tiens à remercier, de la BD *Jeunes et Citoyens de Moselle* au sein de nos collègues. Une opération à grand succès qui permet à nos collégiens de revenir sur le rôle de l'élu local et national, sur l'histoire de la Moselle ou encore, sur les droits et les devoirs de chacun en tant que citoyen. C'est une porte d'entrée à la citoyenneté par un moyen qui leur parle et qui leur est accessible.

La Moselle, c'est également un territoire de progrès et de solidarité. Je le rappelais en préambule, notre département doit garder l'épanouissement des Mosellans à l'esprit et venir en aide aux plus fragiles. Dans nos missions, la santé occupe la plus haute marche du podium des préoccupations quotidiennes des familles mosellanes. C'est pourquoi, nos collègues les Docteurs KHALIFE et CUNY nous présenteront dans les semaines à venir des propositions opérationnelles dédiées au déploiement de solutions territoriales en la matière et dans le cadre du COPIL SANTE mis en place depuis 18 mois.

Dans nos missions de solidarité, la situation est sous tension dans plusieurs secteurs :

- Les Mineurs non accompagnés : 609 enfants sont arrivés en Moselle depuis janvier 2023 dont 66 en décembre. Ils étaient 449 fin 2022.
Nous connaissons également, une saturation des places d'accueil d'urgence, ce qui impacte le budget départemental, malgré des ouvertures d'un nouveau bâtiment à VIGY et d'utilisation du centre de loisirs à ARRY.

- Les EHPAD connaissent également une situation financière critique qui nous oblige à allouer des moyens financiers complémentaires.
A cela, nos demandes de lits supplémentaires en faveur des personnes âgées et des personnes en situation d'handicap restent toujours sans réponse.

Nous avons décidé pour 2024 une augmentation importante des taux directeurs dans les établissements pour personnes âgées, avec une valeur du point de dépendance qui passera de 7,12 à 7,28.

En outre, le budget consacré aux personnes âgées passera de 55,3 M€ à 57,8 M€.

- Les Bénéficiaires du RSA ont connu, quant à eux, une diminution de leur nombre dans la période de janvier à décembre 2023 de l'ordre de 3 %. Ils sont à présent un peu moins de 24 000 personnes, ce qui nous conforte dans notre politique volontariste et innovante en la matière.

C'est pourquoi, le budget en fonctionnement consacré aux politiques sociales s'élèvera désormais à 545,2 M€, soit une augmentation de 21,6 M€, à savoir 4,1 % avec des axes prioritaires comme :

- 137,4 M€ pour la protection de l'enfance, en hausse de 13,9 M€, soit 11,3 % ;
- 228,4 M€ pour l'autonomie, en hausse de 9,9 M€, soit 4,5 % ;
- et 150 M€ pour l'allocation RSA, au même niveau que pour 2023.

Ces politiques de solidarité sont importantes pour notre Département. C'est l'âme de notre action. Nous nous en portons acteur et défenseur.

Pour les politiques qui nous sont dévolues ou que nous revendiquons, nous pouvons évoquer bien naturellement l'accès au logement, et le chiffre de 48 500 logements vacants qui ne cesse de nous interpeller. Il ne s'agit pas de laisser ce chiffre au stade de diagnostic, mais bien de réagir énergiquement et collectivement.

Il nous faut :

- Territorialiser les éléments de ce diagnostic ;
- Imaginer les outils à mettre en place ;
- Engager les procédures ;
- Développer des partenariats opérationnels et pragmatiques avec tous les acteurs de l'habitat ;
- et y dédier des moyens adaptés.

Nous continuerons à agir avec pragmatisme pour répondre aux crises et préoccupations des Mosellans. Ainsi, nous nous attellerons à répondre à la préoccupation croissante des mobilités.

Pour cette année 2024, notre politique en direction des réseaux et des infrastructures se concentrera autour de grands principes :

- Améliorer le réseau routier départemental ;
- Prendre en compte l'état du patrimoine de nos ouvrages d'art ;
- Promouvoir et développer tous les modes de déplacement ;
- et enfin poursuivre la transition numérique et ses usages.

Cette longue liste demande un effort collectif partagé car, pour le moment, le compte n'y est pas. Si nous avons compris que le financement du projet de la RN4 se réaliserait au profit du prélèvement par la Région de la taxe carbone, celui de la fin du chantier de la VR52 reste à négocier. Les discussions sont malgré tout bien engagées.

Pour le dossier du maillage ferroviaire de proximité, nous sommes là aussi engagés avec conviction et détermination mais toujours dans l'attente des futures réponses.

C'est aussi cela la Moselle combative, celle qui fait face aux obstacles, de la même façon que nos sportifs dans le cadre des Jeux Olympiques de 2024 qui se préparent, et nous avons à lutter au quotidien pour être prêts le jour J.

Notre département reste un modèle et une référence de cet état d'esprit sportif. La Moselle se prépare. C'est aussi pour cela que nous sommes reconnus dans l'organisation de l'accueil et de l'étape du passage de la flamme le 27 juin prochain. Cette flamme brûle en nous et nous pousse à nous battre, à garder cette endurance pour avancer vite, ensemble et loin. Vous le savez comme moi, cette année 2024 sera grandiose et articulée dans tous nos champs d'actions autour des Jeux Olympiques et Paralympiques mais plus généralement autour de la question du sport. Ce n'est pas pour rien que la Moselle a été un des tous premiers départements de France à avoir obtenu le label « Terre de Jeux ».

Ces Jeux Olympiques et Paralympiques seront également l'occasion :

- De lancer le 1er festival du film sportif ;
- De valoriser nos partenariats internationaux avec l'accueil et la contractualisation de délégations et fédérations internationales olympiques et paralympiques ;
- De désigner nos porteurs de la flamme, ces héros qui incarnent la Moselle ;
- D'élaborer une programmation culturelle axée autour du sport dans nos lieux de culture ;
- De promouvoir le sport santé ;
- De pratiquer l'insertion professionnelle en renforçant la confiance en soi par la pratique du sport ;
- De transmettre des valeurs comme le bien-vivre ensemble, la tolérance et le respect.

Cette année 2024 sera riche pour nous en événements, en passions et en actions aussi multiples que diverses dans son développement. Elle devra s'articuler avec les contraintes budgétaires qui s'imposent aux départements et dont nous devons nécessairement débattre.

Je vous l'ai dit, nous devons rester solidaires, humanistes et pragmatiques.

Nous devons chercher les meilleures solutions, ensemble, pour aider nos concitoyens à traverser les crises qu'ils devront surmonter cette année, mais également les années suivantes. Cela ne doit pas nous faire oublier que 2024 sera une belle année olympique et paralympique, riche en opportunités pour nos territoires et qui laissera un héritage derrière elle que nous saurons cultiver une nouvelle fois ensemble. Par notre engagement, par notre ambition, par nos actions, nous allons, ensemble mes chers collègues, marquer l'histoire de la Moselle d'une empreinte indélébile celle que nous allons produire en cette année 2024.

Je vous remercie pour votre attention.